



التنبؤ بالإيرادات الحكومية ونمذجة السياسة الضريبية: المرونة والسلاسل الزمنية والمحاكاة الجزئية



التنبؤ بالإيرادات الحكومية ونمذجة السياسة الضريبية: المرونة والسلاسل الزمنية والمحاكاة الجزئية

مقدمة:

دورة التنبؤ بالإيرادات الحكومية ونمذجة السياسة الضريبية مدتها 5 أيام، وتستهدف محلي مكاتب الموازنة ووحدات التنبؤ بالإيرادات وإدارات السياسة الضريبية، وينتهي فيها المشاركون بإعداد حزمة التنبؤ بالإيرادات وتقدير تكلفة السياسات. تبنى الموازنات كثيرا على توقعات تغفل تقلبات أسعار النفط وتبالغ في نمو ضريبة القيمة المضافة وتقدر أثر التعديلات الضريبية دون اختبار استجابة المكلفين. يعمل المرشحون فعلا في إعداد تقديرات الإيرادات أو مراجعة المقترحات الضريبية، وتقدم الدورة بأسلوب بناء النماذج على قوالب جداول البيانات، وتقدم كور كونسبت هذه الدورة في التنبؤ بالإيرادات الحكومية ونمذجة السياسة الضريبية.

أهداف الدورة:

- تصنيف مصادر الإيرادات النفطية وضريبة القيمة المضافة والجمارك وغير النفطية ومطابقة بيانات التحصيل لبناء أساس نظيف للتنبؤ
- تقدير مرونة الضريبة واستجابتها الكلية للدخل واستخدامهما في إسقاط الإيرادات من المحركات الاقتصادية الكلية
- بناء توقعات قائمة على السلاسل التاريخية والمحركات لكل مصدر إيراد ودمجها في خط أساس متوسط الأجل
- مراجعة أخطاء التوقع وفصل أسبابها وربط تقديرات فجوة الضريبة بافتراضات الامتثال
- تقدير تكلفة التعديلات الضريبية المقترحة بالطرق الساكنة والسلوكية والمحاكاة الجزئية وعرض الأثر الإيرادي
- إعداد حزمة للتنبؤ بالإيرادات وتقدير تكلفة السياسات تتضمن سيناريوهات وبيانا لعدم اليقين لمتخذي قرار الموازنة

الفئة المستهدفة:

- محللو مكاتب الموازنة المسؤولون عن إعداد تقديرات الإيرادات السنوية ومتوسطة الأجل
- العاملون في وحدات التنبؤ بالإيرادات الذين يديرون سلاسل التحصيل الشهرية ونماذج التوقع
- محللو وحدات السياسة الضريبية الذين يقدرون تكلفة تعديلات النسب والأوعية والإعفاءات
- محللو المخاطر المالية والاقتصاد الكلي المالي الذين يختبرون حساسية الإيرادات لأسعار النفط والنمو
- العاملون في تخطيط الجهات الإيرادية الذين يوفران بيانات التحصيل وافترضات الامتثال لمكتب الموازنة

محاوَر الدورة:

اليوم 1: مشهد الإيرادات وأسس التنبؤ

- تصنيف مصادر الإيرادات بين النفط وضريبة القيمة المضافة والجمارك وغير النفطية
- رسم خريطة الوعاء الإيرادي وقائمة مطابقة بيانات التحصيل
- مرونة الضريبة مقابل استجابتها الكلية للدخل وحالات استخدام كل منهما
- تحليل التقويم الإيرادي والموسمية وفجوات توقيت التحصيل
- تدقيق عملية التنبؤ الحالية مقارنة بخط أساس بسيط

اليوم 2: نماذج السلاسل التاريخية والمرونة والمحاكاة الجزئية

- نماذج التمهيد الأسّي وARIMA لبيانات التحصيل الشهرية
- تقدير المرونة بالانحدار باستخدام أوعية ضريبية بديلة
- نموذج الإيرادات النفطية الذي يربط السعر بالكمية والشروط المالية
- المحاكاة الجزئية للضرائب والمنافع باستخدام سجلات الأسر والمنشآت
- مصفوفة اختيار النموذج بين الدقة والشفافية واحتياجات البيانات

اليوم 3: بناء التنبؤ لكل مصدر إيراد

- بناء توقع ضريبة القيمة المضافة من الاستهلاك وافتراضات الامتثال والاسترداد
- توقع الرسوم الجمركية من قيم الواردات وتركيبية التعرفة
- توقع الإيرادات غير النفطية من الرسوم وتوزيعات الأرباح ودخل الملكية
- توقع ضريبة الدخل على الشركات والأفراد مع قواعد توقيت السداد
- توحيد خط الأساس متوسط الأجل ونموذج المطابقة

اليوم 4: أخطاء التوقع وصلة فجوة الضريبة وتقدير التكلفة

- تحليل أخطاء التوقع إلى أثر كلي وأثر سياسات وأثر تحصيل
- متوسط الخطأ النسبي المطلق والانحياز والاختبار الرجعي المتدرج لسلاسل الإيرادات
- تقديرات فجوة الضريبة من أعلى إلى أسفل ومن أسفل إلى أعلى كمدخلات للامتثال
- تقدير تكلفة التعديلات الضريبية بالطرق الساكنة والسلوكية والديناميكية
- طريقة تقدير الإنفاق الضريبي والإيراد المتنازل عنه

اليوم 5: بناء النماذج لحزمة التنبؤ بالإيرادات وتقدير تكلفة السياسات

- تنظيف سلسلة إيرادات منشأة الحالة وبناء خط الأساس
- تطبيق سيناريو صدمة سعر النفط على خط الأساس في الحالة
- تقدير تكلفة تغيير نسبة ضريبة القيمة المضافة في الحالة بنتائج المحاكاة الجزئية
- صياغة مخطط مروحة عدم اليقين وبيان المخاطر
- استكمال حزمة التنبؤ بالإيرادات وتقدير تكلفة السياسات والدفاع عنها

المهارات التي ستكتسبها:

- إعداد سلاسل الإيرادات
- تقدير مرونة الضريبة
- التنبؤ بالسلاسل التاريخية
- نمذجة الإيرادات النفطية
- تقدير التكلفة بالمحاكاة الجزئية
- تحليل أخطاء التوقع
- تصميم السيناريوهات وتحليل الحساسية
- إعداد تقارير تقديرات الموازنة

لماذا تحضر هذه الدورة:

- تسليم حزمة التنبؤ بالإيرادات وتقدير تكلفة السياسات إلى مدير الموازنة ورئيس السياسة الضريبية ولجنة المخاطر المالية
- الحسم في النموذج الأنسب لكل مصدر إيراد وفي مدى تبرير التعديل الضريبي المقترح لعائده المقدر
- تفادي عجز الموازنة الناتج عن أخطاء توقع لم تراجع وافتراضات امتثال متفائلة ومسارات أسعار نفط لم تختبر
- توجيه العاملين في الوحدة إلى الاختبار الرجعي وفحوص المرونة وقوالب التكلفة التي تجعل التقديرات قابلة للتكرار

الخاتمة:

بعد العودة إلى العمل يعرض المشاركون حزمة التنبؤ بالإيرادات وتقدير تكلفة السياسات على مدير الموازنة ورئيس السياسة الضريبية، فيعتمدون عليها في تحديد سقف الإيرادات وفي الحكم على المقترحات الضريبية قبل دخولها الموازنة. وتعيد فرق التنبؤ استخدام سجل الاختبار الرجعي وقوالب التكلفة في كل تحديث شهري. وبعد أول دورة موازنة تراجع الوحدة أخطاء التوقع حسب مصدر الإيراد، وتقارن العوائد المقدرة للسياسات بالتحصيل الفعلي، ثم تحدث افتراضات النماذج.

الأسئلة الشائعة:

ما الذي يحتاجه المشارك قبل دورة التنبؤ بالإيرادات الحكومية ونمذجة السياسة الضريبية؟

ينبغي أن يعمل المشارك فعلاً في إعداد تقديرات الإيرادات أو مراجعة المقترحات الضريبية وأن يكون معتاداً على جداول البيانات والإحصاء الأساسي. ويفيد إحضار سلاسل تحصيل شهرية مجهولة البيانات أو مذكرة تقدير تكلفة حديثة من وحدته في تمارين بناء النماذج.

بم تختلف دورة التنبؤ بالإيرادات الحكومية ونمذجة السياسة الضريبية عن دورة الإدارة الضريبية؟

تركز هذه الدورة على إسقاط الإيرادات وتقدير تكلفة السياسات لقرارات الموازنة باستخدام نماذج السلاسل التاريخية والمرونة والمحاكاة الجزئية. أما دورة الإدارة الضريبية فتتناول التسجيل والفحص والتحصيل وعمليات الامتثال، ودورة الاقتصاد الكلي المالي تتناول الدين والسياسة النقدية.

لماذا يعتمد التنبؤ بالإيرادات الحكومية على المرونة إضافة إلى نماذج السلاسل التاريخية؟

تلتقط نماذج السلاسل التاريخية أنماط التحصيل السابقة، بينما تربط المرونة الإيراد بمحركات اقتصادية مثل الدخل والاستهلاك. ويفصل الجمع بينهما النمو الأساسي عن أثر السياسات، فتبقى التوقعات موثوقة عند تغير الاقتصاد أو النظام الضريبي.

ماذا يعود به المشارك من دورة التنبؤ بالإيرادات الحكومية ونمذجة السياسة الضريبية؟

يعود المشارك بحزمة التنبؤ بالإيرادات وتقدير تكلفة السياسات، إضافة إلى سجل للاختبار الرجعي وورقة لتقدير المرونة ونموذج لتقدير تكلفة السياسات قابلة للتكييف مع مصادر إيراداته وتقويم موازنته.