



المشتريات في المشاريع الممولة من بنوك التنمية: طرق الشراء والمراجعات والعقوبات



المشتريات في المشاريع الممولة من بنوك التنمية: طرق الشراء والمراجعات والعقوبات

مقدمة:

تخضع المشتريات في المشاريع الممولة من بنوك التنمية لقواعد الجهة المقرضة لا للممارسة الوطنية وحدها؛ خيارات النهج السوقي التي تحددها اتفاقية القرض، وخطوات المراجعة المسبقة وعدم الممانعة، ووثائق الشراء القياسية الواجبة، وطرق اختيار الاستشاريين، والعقوبات على الاحتيال والفساد. وحين تسيء وحدات تنفيذ المشاريع فهم هذه القواعد تواجه إعلانات الشراء المخالف والنفقات غير المؤهلة للتمويل وتعطل صرف الدفعات. تمكن هذه الدورة من كور كونسبت فرق الجهة المقترضة من تخطيط شراء السلع والأشغال والخدمات الاستشارية وتنفيذه وتوثيقه وفق معايير الجهة المقرضة، ويعد المشاركون خطة مشتريات للمشروع وتقرير تقييم العطاءات لمشروع افتراضي ممول من بنك تنمية.

أهداف الدورة:

- تفسير الإطار التنظيمي للمشتريات لدى الجهة المقرضة وتعهدات اتفاقية القرض ومسؤوليات الجهة المقترضة في المشروع الممول
- إعداد استراتيجية مشتريات المشروع وخطة شراء تحدد النهج السوقي والطريقة ونوع المراجعة وتجزئة كل عقد
- تطبيق طرق المنافسة المفتوحة والمحدودة وطلب عروض الأسعار والاختيار المباشر وطرق اختيار الاستشاريين على الحزم المناسبة
- تقييم العطاءات ومقترحات الاستشاريين بوثائق الجهة المقرضة القياسية وكتابة تقارير تقييم تحصل على عدم الممانعة
- إدارة فترة التوقف والإحاطة والشكاوى وادعاءات الاحتيال والفساد والبنود البيئية والاجتماعية في العقود
- إعداد خطة مشتريات للمشروع وتقرير تقييم العطاءات لمشروع افتراضي ممول من بنك تنمية

الفئة المستهدفة:

- موظفو وحدات تنفيذ المشاريع الذين يخططون المشتريات وينفذونها بموجب قرض أو أئتمان من بنك تنمية
- مسؤولو المشتريات لدى الجهة المقرضة الذين يعدون وثائق العطاءات ويرفعون الملفات للمراجعة المسبقة
- مستشارو المشتريات الذين يدعمون الجهات المنفذة في حزم المشاريع الممولة من الجهات المانحة
- أعضاء لجان التقييم الذين يقيمون العطاءات ومقترحات الاستشاريين في العقود الممولة
- مديرو العقود والمهندسون المسؤولون عن أوامر التغيير والمطالبات والدفعات في عقود الأشغال والتوريد الممولة
- موظفو التدقيق الداخلي والمالية في المشاريع الذين يجهزون ملفات المشتريات للمراجعة اللاحقة وتدقيق المشروع

محاورة الدورة:

اليوم 1: التمويل التنموي والإطار التنظيمي للمشتريات لدى الجهة المقترضة

- مواعمة اتفاقية القرض واتفاقية التمويل مع تعهدات المشتريات
- المبادئ الأساسية للمشتريات في بنوك التنمية متعددة الأطراف: الاقتصاد والإنصاف والشفافية والنزاهة
- أدوار الجهة المقترضة مقابل الجهة المقرضة: الجهة المنفذة ووحدة تنفيذ المشروع وفريق متابعة البنك
- قواعد أهلية الشركات ومنشأ السلع وفحص تضارب المصالح
- إعلانات الشراء المخالف ومراجعة حالات النفقات غير المؤهلة

اليوم 2: استراتيجية مشتريات المشروع وخطط الشراء وترتيبات المراجعة

- استراتيجية مشتريات المشروع: تحليل السوق وتصنيف المخاطر وخيارات تجزئة الحزم
- خيارات النهج السوقي: الطرح الدولي والوطني والمرحلة الواحدة والمرحلتان والتأهيل المسبق
- جدول اختيار الطريقة: المنافسة المفتوحة والمنافسة المحدودة وطلب عروض الأسعار والاختيار المباشر
- حدود المراجعة المسبقة واللاحقة ومسار طلب عدم الممانعة
- قيود نموذج خطة المشتريات وتحديثاتها وأنظمة التتبع الإلكترونية

اليوم 3: وثائق الشراء القياسية واختيار الاستشاريين والتقييم

- وثائق الشراء القياسية للسلع والأشغال والخدمات غير الاستشارية: بنية طلب العطاءات
- طرق اختيار الاستشاريين: على أساس الجودة والتكلفة وعلى أساس الجودة والميزانية الثابتة وأقل تكلفة وعلى أساس المؤهلات
- الشروط المرجعية والقائمة المختصرة وطلب تقديم المقترحات للشركات الاستشارية والاستشاريين الأفراد
- تقرير تقييم العطاءات: الاستجابة للشروط والتأهل وهامش الأفضلية وأقل تكلفة مقيمة
- تقييم القيمة مقابل المال والمعايير المرجحة في العقود الممولة من الجهة المقرضة

اليوم 4: النزاهة والشكاوى والضمانات البيئية والاجتماعية وإدارة العقود

- إشعار نية الترسية وفترة التوقف وإحاطة مقدمي العطاءات
- معالجة الشكاوى المتعلقة بالمشتريات ومهل المراجعة لدى الجهة المقرضة
- سياسة مكافحة الاحتيال والفساد: الممارسات الموجبة للعقوبة والتحقيقات والحرمان من التعاقد والحرمان المتبادل
- بنود البيئة والمجتمع والصحة والسلامة ومدونات سلوك العمال وضمانات حسن الأداء
- أوامر التغيير وتعديل الأسعار والمطالبات ونتائج المراجعة اللاحقة للمشتريات

اليوم 5: حالة مشروع ممول من جهة مانحة: خطة المشتريات وتقرير التقييم

- حزمة بيانات المشروع: أشغال طرق ريفية وتوريد معدات صحية واستشارات إشراف
- بناء خطة مشتريات الحالة بالطرق وأنواع المراجعة ومبررات تجزئة الحزم
- تقييم مقترحات الاستشاريين في الحالة بطريقة الاختيار على أساس الجودة والتكلفة
- صياغة تقرير تقييم العطاءات لحزمة سلع في الحالة مع ملف المراجعة المسبقة
- الدفاع عن الخطة والتقرير أمام لجنة مراجعة مشتريات افتراضية للجهة المقرضة

المهارات التي ستكتسبها:

- تفسير الإطار التنظيمي لمشتريات الجهة المقرضة
- إعداد استراتيجية مشتريات المشروع
- اختيار طرق الشراء وحدود المراجعة
- إعداد ملفات طلب عدم الممانعة
- اختيار الاستشاريين على أساس الجودة والتكلفة
- كتابة تقارير تقييم العطاءات
- فحص مخاطر العقوبات والحرمان من التعاقد
- ضبط أوامر التغيير في العقود الممولة

لماذا تحضر هذه الدورة:

- العودة بخطة مشتريات للمشروع وتقرير تقييم العطاءات مبنيين على مشروع افتراضي ممول من جهة مانحة وخاضعين لمراجعة لجنة افتراضية للجهة المقرضة
- رفع ملفات المراجعة المسبقة التي تنال عدم الممانعة بجولات إعادة واستيضاح أقل
- خفض مخاطر الشراء المخالف والنفقات غير المؤهلة ونتائج العقوبات في محفظة المشاريع
- مقارنة ممارسات الشراء مع موظفي جهات منفذة في مشاريع النقل والصحة والطاقة والمياه والتعليم

الخاتمة:

يتقدم التمويل التنموي بقدر ما تتقدم مشترياته. تنتقل الدورة من اتفاقية القرض والإطار التنظيمي للمشتريات لدى الجهة المقترضة، إلى استراتيجية مشتريات المشروع واختيار الطريقة وحدود المراجعة وعدم الممانعة، ثم إلى وثائق الشراء القياسية واختيار الاستشاريين وتقارير التقييم، ثم إلى فترة التوقف والشكاوى وعقوبات الاحتيال والفساد والبنود البيئية والاجتماعية وأوامر التغيير. وبطبق اليوم الأخير هذه القواعد على مشروع افتراضي ممول من جهة مانحة، ليخرج المشاركون بخطة مشتريات للمشروع وتقرير تقييم العطاءات جاهزين لمراجعة الجهة المقرضة.