CONCEPT

تطبيق اللائحة التنفيذية لنظام المنافسات والمشتريات الحكومية: إعداد المنافسات وفحص العروض والترسية



تطبيق اللائحة التنفيذية لنظام المنافسات والمشتريات الحكومية: إعداد المنافسات وفحص العروض والترسية

مقدمة

تتطلب إجراءات الشراء العام امتثالا إجرائيا صارما لتجنب إلغاء المنافسات وتفادي اعتراضات الموردين وملاحظات المراجعة الرقابية أثناء مراحل الترسية. وتتعرض عمليات الطرح للتعثر غالبا عند احتواء وثائق المنافسة على نطاقات عمل غير واضحة، أو معايير تقييم تفتقر للأوزان المحددة، أو غياب التكلفة التقديرية المعتمدة، أو القصور في صياغة محاضر اللجان. يوفر استيعاب متطلبات اللائحة التنفيذية لنظام المنافسات والمشتريات الحكومية للكوادر المعنية وأعضاء اللجان الضوابط النظامية اللازمة لإدارة المنافسات عبر منصة اعتماد من مرحلة التخطيط المالي وحتى صدور قرار الترسية النهائي. تقدم هذه الدورة التدريبية التطبيقية الممتدة لخمسة أيام من كور كونسبت.

أهداف الدورة

- تخطيط عمليات المشتريات عبر تدقيق الاحتياجات التشغيلية واعتماد التكاليف التقديرية وتحديد أساليب الشراء وفق أحكام اللائحة التنفيذية لنظام المنافسات والمشتريات الحكومية.
- صياغة كراسة الشروط والمواصفات الموحدة متضمنة المتطلبات الوظيفية وجداول الكميات المسعرة وقواعد المحتوى المحلي والشروط التعاقدية.
- إعداد معايير التقييم الفني الموضوعية ومصفوفات احتساب الدرجات ونشرها قبل استلام العروض عبر منصة اعتماد.
- إجراء جلسات فتح العروض وفحصها والتدقيق الحسابي وتطبيق أفضلية السعر للمنتج الوطني وتحرير محاضر نظامية محكمة.
- التعامل مع حالات العروض المنخفضة بشكل غير طبيعي وإدارة تعارض المصالح وحوكمة إجراءات البت في اعتراضات المتنافسين.
- إعداد ملف إعداد المنافسة والترسية مدعما بالتوصيات الفنية والمالية التي تلبي معايير المراجعة الداخلية والرقابية.

الفئة المستهدفة

- أخصائيو المشتريات والعقود المسؤولون عن إعداد المنافسات ونشرها عبر منصة اعتماد.
- أعضاء وأمناء سر لجان فتح العروض ولجان فحص العروض.
- المتخصصون الفنيون المعنيون بإعداد نطاقات العمل والمواصفات وجداول الكميات.
- مستشارو الإدارات القانونية المكلفون بمراجعة وثائق الطرح ومطابقة قرارات الترسية.
- المحللون الماليون القائمون على إعداد التكلفة التقديرية والتحقق من بنود الميزانية المعتمدة.
- مسؤولو الحوكمة والامتثال وفرق المراجعة الداخلية المعنية بتدقيق عمليات الطرح والترسية.

محاور الدورة

اليوم 1: الإطار التنظيمي وتخطيط المشتريات

- مبادئ القانون النموذجي للمشتريات العامة UNCITRAL والمواءمة مع اشتراطات المنافسات النظامية
- الهيكل التنظيمي للائحة التنفيذية لنظام المنافسات والمشتريات الحكومية والتحديثات التشريعية الحديثة
- اختيار أسلوب الشراء: المنافسة العامة والمنافسة المحدودة وضوابط الشراء المباشر والاتفاقيات الإطارية
- تنفيذ خطة المشتريات السنوية على منصة اعتماد واعتماد بيان الاحتياج
- تقييم ملف المشتريات بالاستناد إلى مؤشرات الركيزة الثالثة في منهجية MAPS

اليوم 2: وثائق المنافسة ومعايير المواصفات

- هيكل والأقسام الإلزامية في كراسة الشروط والمواصفات الموحدة
- المواصفات الوظيفية ومواصفات الأداء في مقابل القيود المرتبطة بالأسماء التجارية
- بناء جداول الكميات وصياغة نماذج التسعير
- إعداد التكلفة التقديرية الأساسية والتحقق من الارتباط المالي
- متطلبات المحتوى المحلي والقائمة الإلزامية وإرشادات المشتريات المستدامة ISO 20400

اليوم 3: إجراءات منصة اعتماد وفحص العروض

- نشر إعلانات المنافسات وإدارة استفسارات المتنافسين وإصدار الملاحق على منصة اعتماد
- حوكمة الضمان الابتدائي النظامي على منصة اعتماد والضمان النهائي وفق القواعد الموحدة للضمانات عند الطلب 758 URDG
- إجراءات جلسات فتح العروض ومهام لجنة فحص العروض المشتركة
- بروتوكولات احتساب درجات التقييم الفني والحد الأدنى للقبول ومصفوفات المعايير غير السعرية
- التحليل المالي للعروض والتحقق الحسابي وتطبيق أفضلية السعر للمنتج الوطني

اليوم 4: حوكمة الترسية والنزاهة وإدارة الاعتراضات

- منهجية فحص العروض المنخفضة بشكل غير طبيعي والتحقق من واقعية الأسعار
- معالجة تعارض المصالح وضوابط مكافحة الرشوة وفق معيار إدارة مكافحة الرشوة ISO 37001
- بروتوكولات التفاوض النظامي مع صاحب العرض الأقل المطابق وتوثيق مسار التدقيق
- إدارة فترة التوقف وإجراءات إخطار الترسية ومسارات عمل لجان النظر في التظلمات
- مسوغات إلغاء المنافسة وإجراءات اتخاذ قرار إعادة الطرح

اليوم 5: التطبيقات العملية وتجهيز ملف الترسية

- دراسة حالة لمنافسة صيانة المرافق: نقد صياغة نطاق العمل ومعايير التقييم
- دراسة حالة لمنافسة توريد المستلزمات الطبية: فحص العروض والاستبعاد وتحليل الاعتراضات
- بناء مصفوفة مخصصة لتقييم العروض لمنافسة مؤسسية
- تجهيز ملف إعداد المنافسة والترسية والتحقق من استيفائه
- محاكاة جلسة مراجعة لجان فحص العروض والدفاع عن توصية الترسية

المهارات المكتسبة

- تخطيط عمليات المشتريات
- اعتماد المواصفات الفنية
- صياغة كراسات الشروط الموحدة
- تقييم العروض وفحصها
- تحرير محاضر لجان الشراء
- التحكم في مخاطر النزاهة الإجرائية
- إدارة تظلمات الموردين
- إعداد وتوثيق ملفات المنافسات

لماذا تحضر هذه الدورة

- تجهيز ملف إعداد المنافسة والترسية مستوفيا لمتطلبات التدقيق الرقابي من خلال محاكاة عملية لأعمال اللجان.
- تلافي الأخطاء الإدارية في وثائق الطرح لتقليل استفسارات المتنافسين وتجنب مخاطر إلغاء العمليات والنزاعات اللاحقة.
- تسبيب قرارات الاختيار ونتائج التقييم بمسارات توثيق واضحة تصمد أمام جهات التدقيق والرقابة.
- تبادل الممارسات العملية في فحص العروض وإدارتها مع زملاء المهنة القائمين على المنافسات الحكومية.

الخاتمة

يرتكز نجاح إجراءات الشراء العام على جودة التجهيز المسبق والتأكد من ملاءمة المواصفات ونماذج التسعير ومعايير التقييم قبل مرحلة استلام العروض. يغطي هذا البرنامج الدورة الإجرائية الكاملة المقررة في اللائحة التنفيذية لنظام المنافسات والمشتريات الحكومية، موجها المشاركين عبر خطوات التخطيط للطرح والنشر عبر منصة اعتماد وفحص العروض مع تطبيق آليات المحتوى المحلي ومعالجة التظلمات. ويختتم المشاركون أعمال الدورة بتطبيقات واقعية وبناء ملف إعداد المنافسة والترسية ليكون جاهزا للمصادقة النظامية والاعتماد التنفيذي.