



دورة إدارة برامج الاقتناء الدفاعي وبناء القدرات: المتطلبات وتكلفة دورة الحياة والتعاقد



دورة إدارة برامج الاقتناء الدفاعي وبناء القدرات: المتطلبات وتكلفة دورة الحياة والتعاقد

مقدمة:

دورة إدارة برامج الاقتناء الدفاعي وبناء القدرات، بمحاورها الثلاثة المتطلبات وتكلفة دورة الحياة والتعاقد، دورة تمتد 10 أيام لمخططي القدرات وموظفي الاقتناء في الجهات الدفاعية وفرق العطاءات لدى المقاولين الرئيسيين والموردين، وتنتهي بإعداد حزمة استراتيجية الاقتناء ودراسة الجدوى. فالبرامج تتجاوز موازنتها وجداولها حين تصاغ فجوة القدرة بعبارات عامة، وتقارن الخيارات بسعر الشراء وحده، ويحمل نوع العقد المخاطر للطرف الأقل قدرة على تحملها. ويعد المشاركون حالات اقتناء أو يراجعونها في عملهم، ويتدربون على ملفات حالة من برامج برية وجوية وبحرية. وتقدم كور كونسبت هذه الدورة.

أهداف الدورة:

- تحديد فجوة القدرة وتحويلها إلى متطلبات مستخدم ومقاييس أداء رئيسية وسقف للقدرة على التحمل المالي لحالة اقتناء
- مقارنة خيارات الاقتناء عبر تحليل البدائل الذي يوازن الفاعلية وتكلفة دورة الحياة والجدول والعوامل الصناعية
- بناء تقدير لتكلفة دورة الحياة يضم عناصر الاقتناء والدعم أثناء الخدمة والتخلص، مخصصا إلى القيمة الحالية الصافية ومختبرا للمخاطر
- اختيار استراتيجية الاقتناء ونهج المنافسة ونوع العقد بما يوزع مخاطر التكلفة والجدول والأداء عن قصد
- إعداد طلبات العبور من بوابات الاعتماد وسجل ضمان يتيح للمراجعين الحكم على النضج وموثوقية التكلفة والجاهزية للمضي
- متابعة تكلفة البرنامج وجدوله وتسليم القدرة بعد ترسية العقد ورفع الانحرافات إلى الراعي وجهات الاعتماد

الفئة المستهدفة:

- الموظفون المسؤولون عن تحديد فجوات القدرة وصياغة متطلبات المستخدم للمعدات والخدمات الدفاعية الجديدة
- الموظفون المسؤولون عن إعداد دراسات الجدوى وتقييم الخيارات وطلبات الاعتماد لبرامج الاقتناء الدفاعي
- الموظفون المسؤولون عن تقدير التكاليف والموازنات وضبط البرامج في محافظ الاقتناء الدفاعي
- الموظفون المسؤولون عن الرقابة على الاقتناء ومراجعات الضمان وربط المشاركة الصناعية في هيئات الصناعات الدفاعية
- الموظفون المسؤولون عن العطاءات والتسعير والتفاوض على العقود لدى المقاولين الرئيسيين ومورديهم
- الموظفون المسؤولون عن إدارة العقود الدفاعية المرساة وطلبات التغيير وتقارير أداء المقاولين

محاوَر الدورة:

اليوم 1: سياق اقتناء القدرات والمسار من الحاجة إلى التلّص

- دورة إدارة القدرات من التخطيط الدفاعي حتّى التلّص
- بيان فجوة القدرة المبني على تحليل التهديد والمهمة
- أدوار الراعي وجهة التنفيذ والصناعة في الاقتناء
- ارتباط دورة التخطيط والبرمجة والموازنة بقرارات الاقتناء
- خريطة المسألة بين البرنامج والمشروع والمحفظة

اليوم 2: تعريف المتطلبات وتحليل البدائل

- هيكل وثيقة متطلبات المستخدم والمتطلبات الرئيسية للمستخدم
- معايير الأداء الرئيسية بقيمها الدنيا وقيمها المستهدفة
- خطة دراسة تحليل البدائل والقائمة الطويلة للخيارات
- خط أساس الحد الأدنى ومصفوفة معايير القائمة المختصرة
- تقييم الفاعلية مقرونًا بعوامل التكلفة والجدول

اليوم 3: استراتيجية الاقتناء وبوابات الاعتماد ودراسة الجدوى

- أقسام وثيقة استراتيجية الاقتناء ونقاط القرار فيها
- مسارات الشراء التنافسي ومن مصدر وحيد والشراء التعاوني
- متطلبات أدلة الاعتماد في البوابة الأولية والبوابة الرئيسية
- نموذج الحالات الخمس لدراسة جدوى الاستثمار الدفاعي
- سقف القدرة على التحمل المالي وتوزيع التمويل على سنوات الموازنة

اليوم 4: أساليب تقدير تكلفة دورة الحياة وبياناتها

- هيكل تفصيل تكلفة دورة الحياة للمنظومات الدفاعية
- أساليب التقدير البارامترية والقياسية والهندسية التفصيلية
- تكاليف الدعم أثناء الخدمة من بيانات الدعم اللوجستي المتكامل
- الخصم إلى القيمة الحالية الصافية ومقارنة نسبة المنفعة إلى التكلفة
- التقديرات ثلاثية النقاط ومستويات موثوقية التكلفة بطريقة Monte Carlo

اليوم 5: حالة موجهة لختام الأسبوع الأول حول قدرة مراقبة جوية

- تمرين صياغة فجوة القدرة ومتطلبات المستخدم للحالة
- تحليل البدائل للحالة عبر أربعة خيارات شراء
- نموذج تكلفة دورة الحياة للخيار المفضل في الحالة
- مراجعة الأقران لطلب البوابة الأولية في الحالة
- سجل الفجوات لختام الأسبوع الأول في ملف حالة الاقتناء

اليوم 6: أنواع العقود الدفاعية والتسعير وتقاسم المخاطر

- آليات عقد السعر الثابت المحدد وعقد السعر الثابت مع رسوم الحافز
- عقد السعر الثابت مع بنود التعديل الاقتصادي للسعر بالمؤشرات
- ترتيبات التكلفة مضافا إليها رسوم المكافأة أو رسوم الحافز
- إعادة تحديد السعر وتصميم نسبة تقاسم التكلفة المستهدفة
- مراجعة التسعير من مصدر وحيد ومبادئ التكاليف المقبولة

اليوم 7: مخاطر البرامج والضمان وحوكمة العقود

- التحليل الكمي لمخاطر الجدول على الجدول الرئيسي المتكامل
- نقاط مراجعة الضمان المستقل ومعايير الجاهزية لعبور البوابة
- مستويات الجاهزية التقنية والتصنيعية ضمن أدلة البوابات
- بنود التعويضات الاتفاقية والضمان وتحديد سقف المسؤولية
- ضبط التغيير في العقد وتسعير التغييرات الهندسية

اليوم 8: التواصل مع الصناعة وربط التوطين وأصحاب المصلحة

- استطلاع السوق وطلبات المعلومات وأيام الموردين
- متطلبات التوطين والمشاركة الصناعية في وثائق المناقصة
- نموذج تقييم العطاءات بأوزان السعر والجانب الفني والمحتوى المحلي
- اتفاقيات التحالف بين المقاول الرئيسي والموردين وتقسيم حصص العمل
- خريطة أصحاب المصلحة من المستخدمين والمالية والجهات التمويلية والصناعة

اليوم 9: قياس أداء البرامج والاستفادة من الدروس

- خط أساس إدارة القيمة المكتسبة ومؤشر أداء التكلفة
- مؤشر أداء الجدول وتوقعات التقدير عند الإنجاز
- معالم تسليم القدرة من القدرة التشغيلية الأولية إلى الكاملة
- بطاقة أداء المقاول ودورة المراجعة الفصلية
- تغذية التكاليف الفعلية في تقديرات تكلفة دورة الحياة المقبلة

اليوم 10: دراسة الحالة الختامية وحزمة استراتيجية الاقتناء ودراسة الجدوى

- إحاطة المشروع الختامي حول حاجة استبدال سفن الدورية البحرية
- بناء الفريق للمتطلبات والخيارات ونموذج تكلفة دورة الحياة
- بناء الفريق لاستراتيجية التعاقد ومصفوفة توزيع المخاطر
- بناء الفريق لخطة الضمان ومقاييس الأداء
- عرض حزمة استراتيجية الاقتناء ودراسة الجدوى والدفاع عنها أمام لجنة

المهارات التي ستكتسبها:

- تحليل فجوات القدرة
- تقييم الخيارات
- تقدير تكلفة دورة الحياة
- تحليل مخاطر التكلفة
- اختيار نوع العقد
- التحضير لبوابات الاعتماد
- تحليل القيمة المكتسبة
- تصميم تقييم العطاءات

لماذا تحضر هذه الدورة:

- إعداد حزمة استراتيجية الاقتناء ودراسة الجدوى ورفعها إلى راعي القدرة أو لجنة اعتماد الاستثمار أو مجلس مراجعة العطاءات
- تحديد الخيار ومسار الشراء ونوع العقد الذي يوازن القدرة وموثوقية التكلفة والمخاطر قبل رصد الأموال
- تجنب تجاوز التكاليف وتعثر مراجعات البوابات والنزاع على أسعار العقود الناتجة عن تقديرات ضعيفة وسوء توزيع المخاطر
- تزويد فرق المتطلبات والمالية والعقود بنماذج تقييم الخيارات ونموذج التكلفة ومصفوفة توزيع المخاطر

الخاتمة:

بعد العودة إلى العمل يعرض المشاركون حزمة استراتيجية الاقتناء ودراسة الجدوى على راعي القدرة أو لجنة اعتماد الاستثمار، أو على مجلس مراجعة العطاءات لدى المقاول الرئيسي أو المورد. وتستند الجهة إلى الحزمة في قرار العبور من بوابة الاعتماد التالية، واختيار مسار الشراء ونوع العقد، وتحديد التمويل المطلوب على سنوات الموازنة. وبعد أول مراجعة للبوابة، تقارن الوحدة ملاحظات المراجعين وموثوقية التكلفة ومخاطر الجدول بما ورد في الحزمة، ثم تعدل التقدير وتقييم الخيارات وتوزع المخاطر حيث اعترض المراجعون.

الأسئلة الشائعة:

ما الذي يحتاجه المشاركون قبل دورة إدارة برامج الاقتناء الدفاعي وبناء القدرات؟

يحتاج المشاركون إلى خبرة في إعداد حالات الاقتناء الدفاعي أو عقودها أو عطاءاتها أو مراجعتها أو تسعيرها، وقدرة على قراءة جداول التكلفة والجداول المرحلية. ويساعده إحضار متطلب أو دراسة جدوى أو ملخص عقد بعد إخفاء بياناته على ربط الحالة ببرنامجه.

بم تختلف دورة إدارة برامج الاقتناء الدفاعي وبناء القدرات عن دورات الأوفست أو هندسة النظم؟

تتبع هذه الدورة قرار الشراء نفسه: فجوة القدرة وتقييم الخيارات وتكلفة دورة الحياة وبوابات الاعتماد وتقاسم مخاطر العقد. أما دورات الأوفست فتعنى بالمتطلبات الصناعية المرتبطة بالعقد، ودورات هندسة النظم تعنى بالتصميم الفني والتحقق، وتتناولهما هذه الدورة مدخلات فقط.

لماذا تهم تكلفة دورة الحياة في إدارة برامج الاقتناء الدفاعي وبناء القدرات؟

لأن الدعم أثناء الخدمة والتحديثات والتخلص كثيراً ما تتجاوز تكلفة الشراء نفسه، فالمقارنة بسعر الشراء وحده قد تختار القدرة الأعلى كلفة على مدى عمرها. ويضع تقدير تكلفة دورة الحياة جميع الخيارات على أساس مخصص واحد.

ماذا يعود به المشاركون من دورة إدارة برامج الاقتناء الدفاعي وبناء القدرات؟

يعود المشاركون بحزمة استراتيجية الاقتناء ودراسة الجدوى لبرنامج حالة، تضم بيان فجوة القدرة وتقييم الخيارات ونموذج تكلفة دورة الحياة واستراتيجية التعاقد ومصفوفة توزيع المخاطر وخطة الضمان ومقاييس الأداء، جاهزة للتكليف مع برامج جهته.