



صنع السياسات العامة وتحليلها: مراحل السياسة العامة وتقييم الخيارات وتقييم الأثر التنظيمي



صنع السياسات العامة وتحليلها: مراحل السياسة العامة وتقييم الخيارات وتقييم الأثر التنظيمي

مقدمة:

يتعثر صنع السياسات العامة وتحليلها حين تصاغ المشكلة بعبارات عامة، وتصل الأدلة متأخرة، ولا تقارن البدائل وفق معايير موحدة، ويؤجل التخطيط للتنفيذ إلى ما بعد القرار. وتكون النتيجة تنظيمات لا تصيب هدفها، وتدابير متداخلة بين الوزارات، وتقويمات عاجزة عن بيان ما نجح. تؤهل هذه الدورة من كور كونسبت محلي السياسات في الجهات الحكومية لقيادة المقترح عبر كل مرحلة من مراحل السياسة العامة، بتحديد منظم للمشكلة وتقييم للخيارات وتقييم للأثر التنظيمي. ويخرج المشاركون بملف إعداد السياسة وتقييمها لقضية سياسات قائمة في جهاتهم.

أهداف الدورة:

- تحديد المشكلة العامة بشجرة مشكلات سببية وخط أساس وبيان واضح لمبررات التدخل الحكومي
- جمع قاعدة الأدلة التي يستند إليها المقترح وتصنيف جودتها وبيان حدودها لصناع القرار
- مقارنة الخيارات التنظيمية وغير التنظيمية بتحليل التكلفة والعائد والتحليل متعدد المعايير وفق ممارسة OECD في تقييم الأثر التنظيمي
- التخطيط لاستشارة أصحاب المصلحة وللتنفيذ، بما يشمل مسارات الإنجاز والأدوار وضوابط المخاطر للسياسة الجديدة
- تصميم خطة متابعة وتقويم للسياسة باستخدام معايير التقييم لدى OECD والتحقق من اتساقها مع السياسات الحكومية الأخرى
- إعداد ملف إعداد السياسة وتقييمها ينقل المقترح من بيان المشكلة إلى خطة التقويم

الفئة المستهدفة:

- محللو السياسات ومسؤولوها المكلفون بدراسة القضايا وإعداد مقترحات السياسات
- العاملون في الإصلاح التنظيمي وجودة التنظيمات المسؤولون عن تقييم أثر مشروعات الأنظمة واللوائح
- مديرو الاستراتيجية والتخطيط المسؤولون عن تحويل الأولويات الحكومية إلى خيارات سياسات
- العاملون في وحدات الإنجاز والتنفيذ المسؤولون عن تحويل السياسات المعتمدة إلى خطط تشغيلية
- مديرو البحوث والإحصاء والتقويم الذين يزودون قرارات السياسات بالأدلة
- منسقي الصياغة التشريعية والقانونية الذين يعملون مع فرق السياسات على التدابير الجديدة

محاوِر الدورة:

اليوم 1: مراحل السياسة العامة وصياغة المشكلات العامة

- نموذج دورة السياسة العامة: وضع الأجندة والصياغة والقرار والتنفيذ والتقويم
- إطار التيارات المتعددة Kingdon Multiple Streams: تيارات المشكلة والسياسة والسياسات العامة ونوافذ الفرص
- نموذج التخطيط العقلاني مقابل النهج التدريجي والعقلانية المحدودة
- تحليل شجرة المشكلات وصياغة بيان مبررات التدخل الحكومي
- رسم الوضع الحالي لممارسات إعداد السياسات في جهة المشارك

اليوم 2: الأدلة وأساليب التقييم

- هرم الأدلة وتصنيف جودة المصادر لأسئلة السياسات
- مؤشرات خط الأساس والاستدلال المضاد للواقع في مقترحات السياسات
- تقييم الأثر التنظيمي وفق OECD: تقدير الحاجة إلى التنظيم وطريقته
- اختيار الأدوات التنظيمية وغير التنظيمية: القواعد والحوافز والمعلومات والتنظيم الذاتي
- تحليل التكلفة والعائد ومصفوفات التقييم في التحليل متعدد المعايير

اليوم 3: تحليل الخيارات والاستشارة ودعم القرار

- تقليص القائمة الطويلة لخيارات السياسة إلى قائمة قصيرة بمعايير فحص الجدوى
- تقدير الأثر التوزيعي وتكلفة الامتثال على الفئات المتأثرة
- تحليل أصحاب المصلحة بشبكة القوة والاهتمام لاستشارات السياسات
- تصميم خطة الاستشارة: الأساليب والتوقيت وتقرير الردود
- جدول مقارنة الخيارات ومبررات الخيار الموصى به

اليوم 4: التنفيذ والإنجاز واتساق السياسات

- تخطيط التنفيذ: سلاسل الإنجاز والمسارات المتوقعة وخطط المراحل
- آليات عمل وحدات الإنجاز: مراجعات التقدم وحوارات الأداء والتصعيد
- سجل مخاطر تنفيذ السياسة ومراجعة الآثار غير المقصودة
- فحص اتساق السياسات بين الوزارات ومستويات الحكومة
- خطة المتابعة والتقويم باستخدام معايير التقييم لدى OECD

اليوم 5: دراسات حالة وملف إعداد السياسة وتقييمها

- دراسة حالة الازدحام المروري في المدن: تحديد المشكلة واختيار الأداة
- دراسة حالة إصلاح تراخيص المنشآت الصغيرة: مراجعة تقييم الأثر التنظيمي
- دراسة حالة الوقاية في الصحة العامة: تصميم التنفيذ والتقويم
- صياغة ملف إعداد السياسة وتقييمها لقضية سياسات قائمة
- لجنة مراجعة الأقران والدفاع عن الملف وفق قائمة تحقق للتقييم

المهارات التي ستكتسبها:

- هيكلية مشكلات السياسات
- تقدير قاعدة الأدلة
- تقييم الأثر التنظيمي
- اختيار أدوات السياسات
- تخطيط استشارة أصحاب المصلحة
- تخطيط التنفيذ
- تصميم تقويم السياسات
- تحليل اتساق السياسات

لماذا تحضر هذه الدورة:

- العودة بملف إعداد السياسة وتقييمها لقضية سياسات قائمة في جتهك
- التوقف عن رفع مقترحات بخيار واحد عبر مقارنة البدائل على الأدلة والمعايير نفسها
- بيان طريقة تنفيذ السياسة وقياسها وتعديلها لصناع القرار قبل اعتمادها
- اختبار منهجك على حالات النقل وتراخيص المنشآت والصحة العامة مع محللين من حكومات وقطاعات أخرى

الخاتمة:

تبقى السياسة بقدر جودة التحليل الذي شكلها والخطة التي تنقلها إلى الواقع. تنتقل الدورة من صياغة المشكلات ضمن مراحل السياسة العامة، إلى الأدلة والتقييم وتقييم الأثر التنظيمي، ثم الاستشارة والتنفيذ وفحص الاتساق وتصميم التقويم. ويطبق اليوم الأخير هذه الأساليب على حالات من قطاعات متعددة، ليخرج المشاركون بملف إعداد السياسة وتقييمها يستخدمونه مع فرق السياسات في جهاتهم.